

University of Groningen

The Treaty of Lisbon Лиссабонский Договор

Kochenov, Dimitry

IMPORTANT NOTE: You are advised to consult the publisher's version (publisher's PDF) if you wish to cite from it. Please check the document version below.

Document Version

Publisher's PDF, also known as Version of record

Publication date:

2007

[Link to publication in University of Groningen/UMCG research database](#)

Citation for published version (APA):

Kochenov, D., (2007). *The Treaty of Lisbon Лиссабонский Договор*, 18 p.

Copyright

Other than for strictly personal use, it is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

The publication may also be distributed here under the terms of Article 25fa of the Dutch Copyright Act, indicated by the "Taverne" license. More information can be found on the University of Groningen website: <https://www.rug.nl/library/open-access/self-archiving-pure/taverne-amendment>.

Take-down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

Downloaded from the University of Groningen/UMCG research database (Pure): <http://www.rug.nl/research/portal>. For technical reasons the number of authors shown on this cover page is limited to 10 maximum.



Лиссабонский Договор



Димитрий Коченов
Rijksuniversiteit Groningen
European and Economic Law Department
d.kochenov@gmail.com

Киев, 24 ноября 2007

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



общие положения

- Необходимость реформирования
- Преодоление конституционного кризиса Союза
- Кардинальный характер реформирования
- Договор не замещающий старые
- Окончательная версия пока недоступна
- Трудности расшифровки интегральных текстов новых договоров
- Миф краткости нового инструмента (что значит «7 статей»)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



кардинальные изменения

- Основные изменения внесённые Договором о Конституции Европы остаются
- Европейское Сообщество исчезает
- Евратом и Европейский Союз остаются
- Появляется субординация между договорами
- Система из трёх договоров (вступление в силу: 1 янв. 2009 (теоретически))
 - Договор о Европейском Союзе (ДЕС)
 - Договор о Функционировании Европейского Союза (ДФЕС)
 - Евратом

Полное изменение номеров всех статей

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



***sui generis* сущность остаётся**

- Все символы супер государства убраны из Доровора
- Основные принципы остаются неизменными
- Подход к расширению в сущности неизменен
- Эффективное решение проблем стоявших на повестке с Ниццы и ранее

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



абсолютно новое в договоре

- Международная правосубъектность Европейского Союза
- Изменения в институциональной структуре
- Артикуляция зоны свободы безопасности и законности
- Новое в компетенции Союза: исследования, космос, энергетическая политика, оборонная политика и политика в области безопасности

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



международная правосубъектность союза (32 ЕС)

- Давно ожидаемый прогресс
- До нового договора правосубъектность лишь у Сообщества, Евратом, ЕЦБ, ЕИБ
- Детали: ст. 188 ФЕС
- Последствия для разграничения полномочий между Союзом и государствами членами
- Единая процедура заключения договоров
- Возможность вхождения ЕС в ЕКПЧ

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



правовые акты и основные процедуры

- Регламенты, Директивы и Решения остаются
- Типы актов:
 - Законодательные
 - Делегированные
 - Имплементационные
- Законодательные процедуры:
 - Обычная
 - Специальная

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



реформирование договоров: 2 процедуры (33 ЕС)

- Обычная процедура
 - Реформирование по инициативе ЕП; Государства члена; Комиссии
 - Проект направляется в Совет
 - Национальные парламенты проинформированы
 - Европейский Совет простым большинством после консультации с ЕП и Комиссией выбирает один из двух путей:
 - Созыв Конвенции которая впоследствии пошлёт рекомендации вновьсозванной МПК
 - Созыв МПК без созыва Конвенции
 - Конечный текст ратифицируется государствами членами в соответствии с национальными конституционными процедурами
- Упрощённая процедура (только применима к части ДФЕС о внутренних делах ЕС)
 - Совет единогласно принимает изменения. Государства члены ратифицируют их.
 - Процедура не применяется для расширения сферы полномочий Союза

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



институты по новому договору о европейском союзе

- Европейский Парламент
- Европейский Совет
- Совет
- Коммиссия
- Высокий Представитель в области Союзной Внешней Политики и Политики Безопасности
- Суд

По ДФЕС: ЕЦБ и Суд Аудиторов

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



европейский парламент

- В Парламенте «граждане ЕС». Принцип депрессивной пропорциональности
- В 2014 распределение мест поменяется (в пользу автоматического распределения)
- Законотворческие и бюджетные полномочия (совместно с Советом)
- Равные позиции с Советом в области законотворчества (*co-decision* становится самой используемой процедурой)
- Бюджетные полномочия: больше нет деления на обязательные и необязательные расходы бюджета
- Парламент выбирает президента Комиссии

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



европейский совет

- Полноправный институт
- Состав не меняется (исключение: Высокий Представитель принимает участие в работе Европейского Совета)
- Председатель избирается на 2.5 года (QMV) (переизбираем единожды)
- Функции Председателя и Высокого Представителя могут *de facto* пересечься

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



совет

- Прозрачность функционирования
- Председательство: группа из 3х государств на 18 месяцев (кроме вопросов внешней политики и Еврзоны). Ротация учитывает множество факторов
- Упрощение структуры формаций

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



СОВЕТ (2)

Новые правила QMV

- Очень сложный и странный компромисс
- С 1 ноября 2014: двойное большинство (55% членов Совета представляющих 65% населения Союза) блокирующее меньшинство: минимум 4 страны
- До 31 октября 2014 действует система Ниццы (24 членов Совета и 255 взвешенных голосов (плюс правило 62%))
- Переходный период: с 1 ноября 2014 до 31 марта 2017: возможность использовать правила Ниццы
- *Ionina* в силе. Для блокирования решения 75% блокирующего меньшинства достаточно. В 2017 использование компромисса упростится.

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



КОММИССИЯ

- Количество комиссаров: 2009 – 2014 – 27. После 1 ноября 2014: 2/3 от 27(28). Европейский Совет может единогласно изменить это правило
- Ротация основана на строгом соблюдении принципа равенства государств-членов
- Президент избирается большинством MEPs с представления Европейского Совета (QMV)
- ЕП одобряет весь состав комиссии. Назначение: Европейский Совет (QMV)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



высокий представитель

- Назначение: Европейский Совет (QMV) с согласия Председателя Комиссии
- Сфера полномочий: Общая Внешняя Политика и Политика Безопасности; Политика Безопасности и Оборона
- Высокий Представитель председательствует в Совете (формация Внешняя Политика)
- Высокий Представитель является Вице-Председателем Комиссии

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



суд европейского союза

- Суд Европейского Союза. Три составляющих: Суд Европейского Союза; Суд; Специализированные Суды
- Один судья на государство-член; 11 генеральных адвокатов (один Польше, два в число ротруемых)
- Назначение: с согласия государств членов и рекомендации «панели мудрецов» (7 выдающихся юристов)
- Принцип *Costa/ENEL* в специальной декларации юридической службы Совета
- Понятие института более не так строго и не лимитирует функционирование 230, 234, 232 и т.д.
- Упрощено использование 228 (*lettre de mise en demeure* больше не требуется, Комиссия напрямую обращается в Суд)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



принцип субсидиарности в новом договоре

- Новый подход к роли «национальных парламентов» (как и в Договоре о Конституции)
- Два Протокола: о роли национальных парламентов и о применении принципов субсидиарности и пропорциональности (№№ 1 и 2)
- 8 недель на анализ субсидиарности в инициативах Комиссии (вместо 6ти)
- Национальные парламенты могут блокировать законодательную процедуру: большинство парламентов предоставляют обоснованную рекомендацию так же заручившись поддержкой 55% Государств членов и/или большинства MEPs.

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



органы: комитет регионов

- Всё ещё не институт
- Возможность обращаться в Суд при подозрении в нарушении институтами принципа субсидиарности (см. Протокол о субсидиарности)
- Возможность обращаться в Суд для защиты собственных полномочий
- 350 членов. Разбивка по странам определяется Советом с представления Комиссии. Возможность полного пересмотра принципов формирования комитета.
- Назначение членов: Совет (QMV). Срок полномочий увеличился (5 лет вместо 4х)
- ЕП получил право созывать комитет регионов

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



разделение полномочий

- Ст. 5 ЕС осталась неизменной
- Вводятся три категории полномочий: Эксклюзивные (напр. таможенный союз); совместные (напр. внутренний рынок, защита окружающей среды); поддерживающие (области культуры; спорта; административного взаимодействия)
- Протокол 8: законодательство в определённой сфере не даёт Союзу эксклюзивных полномочий регулирования всей сферы
- Декларация 28: не делегированные полномочия остаются за государствами членами
- Возможность попросить Комиссию отменить законодательный акт (Совет по представлению одного или более государства члена). Вежливый ответ Комиссии

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



хартия прав человека

- Хартия не является более частью Договора
- Равная с Договором юридическая сила (6 ЕС)
- Государства-члены боятся, что Хартия увеличит полномочия Союза
- Перепрокламация Хартии стала необходимостью
- Ссылка на принципы права осталась в Договоре --- Суд продолжит развивать прецедентные линии по защите прав человека
- Возможность для ЕС ратифицировать ЕКПЧ

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



гражданство

- Гражданство ЕС становится «дополнительным» (8 ЕС)
- Дополнительные права граждан: новая процедура: согласие ЕП и ратификация государствами членами
- Юридическая база для актов по защите граждан за границей (почти бессмысленно)
- Право законодательной инициативы (1.000.000 граждан). Но Коммиссия не обязана давать ход инициативе
- Отсутствие дискриминации так же узко понимается как и в современном договоре. Борьба с дискриминацией затруднена: один из последних бастионов единогласия (хотя ЕП играет возрастающую роль)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



цели

- Смещение внутреннего рынка с социальными целями. Странности текста
- Скандал вокруг формулировки о конкуренции (лишь формулировка договора о Конституции была изменена)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



формальное юридическое признание еврозоны

- Евро среди целей Союза. Символическое значение этого очевидно
- ЕЦБ стал полноправным институтом Союза, его независимость подчеркнута в ДФЕС
- Монетарная политика стран еврозоны – эксклюзивная компетенция ЕС
- ДФЕС: специальная глава об управлении еврозоной. Еврогруппа получает формальный статус (115 ДФЕС)
- Создание председательства еврозоны (2.5 года, теперь и официально)
- Расширение еврозоны (отмена оговорок) только с согласия членов еврозоны (QMV членов еврозоны в Совете)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



новое в энергетическом праве ес

- Энергетика находится в совместном ведении ес и государств-членов
- ЕС получил полномочия в области энергетических исследований
- Энергетическая солидарность государств-членов (специальные шаги могут быть приняты Советом на этом основании)
- Солидарность не противоречит интересам государств в области обеспечении стабильности энергетических поставок
- Основные цели европейской энергетической политики
 - Обеспечить функционирование энергетического рынка
 - Обеспечить стабильность энергетических поставок в Союз
 - Развивать энергосбережение и эффективность использования энергии а также внедекние возобновляемых источников энергии
 - Развивать связи между энергетическими системами государств-членов

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



создание «европейской зоны исследований» (ERA)

- Свобода передвижения учёных, научных знаний и технологий
- Ничего нового: у Сообщества уже достаточно полномочий в этой области

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



европейская космическая политика

- Космос находится в совместном ведении Союза и государств-членов
- Исследования и использование космоса
- Насколько же это ново? (Учитывая что уже есть Европейское Космическое Агенство и специальная композиция Совета – Совет по Космосу (включающий так же Швейцарского и Норвежского министров))
- ЭГНОС и ГАЛИЛЕО были созданы на базе 156 ЕС (Транс-европейские Сети)
- Договор напрямую делает возможным создание «Европейской Космической Программы». Такая программа уже представлена Коммиссией (SEC(2007)504)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



транспортная политика

Возможность переключаться на единогласие в случае если принимаемые меры могут «негативно полить на уровень жизни, трудоустройства и использование транспортной инфраструктуры» (72(2) ЕС) убрана из Договора

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



туризм

- Специальная статья (176b ДФЕС)
- Возможность гармонизации исключена
- ЕС может лишь оказывать поддержку государствам-членам

спорт

- Специальная статья в договоре (149 ДФЕС)
- Продвижение открытости и кооперации между организациями ответственными за спорт
- Гармонизация исключена, специфическая сущность спорта защищена

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



компетенция в области предотвращения чрезвычайных ситуаций (176с ДФЕС)

- Нововведение в праве ЕС
- Основная идея: облегчить координацию усилий государств-членов

Борьба с глобальным потеплением

Новый приоритетный аспект политики охраны окружающей среды (174 ДФЕС)

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



оборонная политика

- Общая Политика Безопасности и Обороны (бывш. Европейская Политика Безопасности и Обороны)
- Европейское Оборонное Агентство
- Постоянная структурированная кооперация
- ОПБО не должна подрывать самостоятельную оборонную политику отдельно взятых государств-членов
- Единогласие
- Высокий Представитель руководит и направляет ОПБО

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



ультрапериферийные регионы

- Упрощённая процедура
- Касается **не всех** государств-членов
- Изначально введена для Майотт и Св. Мартина
- Новые ультрапериферийные регионы по договору: Св. Мартин и Св. Варфоломей
- Специальная позиция ультрапериферии касательно *state aid* порог 75% ВВП не применяется

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫЙТИ ИЗ СОЮЗА

- Впервые (после Договора о Конституции)
- Соглашения о выходе из состава Союза заключается Советом (QMV) с одобрения ЕП
- С момента вступления в силу Соглашения Догооры не применяются к вышедшему государству
- Вышедшее государство может опять подать заявку на членство пользуясь обычной процедурой

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



ВЫВОДЫ

- Успешная МПК
- Упрощение всей системы европейского права
- Усиление роли ЕП
- Повышение функциональности судебной системы
- Упорядочение системы инструментов
- Улучшенная процедура принятия решений
- Вовлечение национальных парламентов и местных властей

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



ВЫВОДЫ 2

- Не совсем понятная институциональная структура (Высокий Представитель)
- Единогласие для борьбы с дискриминацией
- Семейное право (Декларация)
- Пробелы: *Plaumann*

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007



вопросы (с ответами?)

- Это не последняя ревизия договоров
- Насколько Лиссабон отличается от Договора о Конституции?
- Нужны ли референдумы во Франции и Голландии?

Вопросы, обсуждение...

(c) Dr.D.Kochenov, november
2007